

Новые правила для энергетической инфраструктуры Европейского союза

И. Гудков, доцент кафедры правового регулирования ТЭК МИЭП МГИМО(У) МИД России*, кандидат юридических наук

17 апреля 2013 г. Европейский парламент и Совет Европейского союза (далее — ЕС) приняли Регламент № 347/2013 «О руководящих указаниях для трансъвропейской энергетической инфраструктуры» (далее — Руководящие указания ТЭИ 2013)¹. Это произошло полтора года спустя после того, как Европейская комиссия (далее — Комиссия) выступила с инициативой принятия данного документа².

Руководящие указания ТЭИ 2013 стали применяться с 1 июня 2013 г., а с 1 января будущего года они полностью заменят ныне действующие руководящие указания о трансъвропейских энергетических сетях, принятые в 2006 г. (далее — Руководящие указания ТЭС 2006)³.

В настоящей статье представлен обзор основных положений нового инфраструктурного акта ЕС и сформулированы выводы, сделанные на основе этого обзора.

Основные нововведения, предусмотренные Руководящими указаниями ТЭИ 2013

По сравнению с Руководящими указаниями ТЭС 2006 Руководящие указания ТЭИ 2013 ввели следующие важные изменения:

- обозначены новые инфраструктурные приоритеты в энергетической сфере;
- расширен перечень объектов инфраструктуры, регулируемых данным актом (теперь в эту категорию помимо объектов газовой и электроэнергетической инфраструктуры входят также объекты инфраструктуры, предназначенные для транспортировки и хранения нефти и углекислого газа);
- осуществлен переход от сложной и громоздкой градации наиболее важных инфраструктурных проектов (проекты общего интереса, приоритетные, европейского интереса) к «единому лейблу» (проекты общего интереса);
- вместо жесткого, статичного списка проектов общего интереса введен гибкий список, регулярно обновляемый по упрощенной схеме (без прохождения обычной процедуры внесения законодательных изменений);
- существенно усилены и расширены меры поддержки проектов общего интереса;
- на компании, реализующие проекты общего интереса, наложены серьезные обязанности по представлению отчетности, соблюдению графиков и консультациям с общественностью;

* Настоящая статья отражает личную точку зрения автора и не является официальной позицией какого-либо учреждения или организации.

¹ Regulation (EU) No 347/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2013 on guidelines for trans-European energy infrastructure and repealing Decision No 1364/2006/EC and amending Regulations (EC) No 713/2009, (EC) No 714/2009 and (EC), No 715/2009 OJ L 115/39.

² Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council «On Guidelines for Trans-European Energy Infrastructure and Repealing Decision No 1364/2006/EC». Brussels, 19.10.2011 COM (2011) 658 final.

³ Руководящие указания ТЭИ 2013. Ст. 23, 24. Руководящие указания ТЭС 2006 были утверждены следующим решением Европейского парламента и Совета ЕС: Decision No 1364/2006/EC of the European Parliament and of the Council laying down guidelines for trans-European energy networks and repealing Decisions No 96/391/EC and No 1229/2003/EC // OJ L 262/1 [2006].



- установлены детальные правила распределения инвестиционных затрат, понесенных при осуществлении трансграничных проектов общего интереса, в регулируемых тарифах за пользование объектами вновь созданной инфраструктурой, взимаемых в государствах — членах ЕС, на территориях которых эти объекты построены.

Порядок предоставления проекту статуса проекта общего интереса

Под проектом понимается объект, попадающий в одну из инфраструктурных категорий, перечисленных в приложении № 2 к Руководящим указаниям ТЭИ 2013⁴. Данное приложение определяет инфраструктурные категории отдельно в сфере электроэнергетики, газа, нефти и углекислого газа, относя к ним широкий круг объектов, в частности высоковольтные линии электропередачи, магистральные газопроводы, подземные хранилища газа, терминалы по регазификации сжиженного природного газа и декомпримированию компримированного природного газа, нефтепроводы и нефтехранилища, трубопроводы для транспортировки углекислого газа.

Для того чтобы проект получил статус проекта общего интереса, он должен удовлетворять общим и специальным критериям⁵.

Общие критерии заключаются в следующем⁶.

1. Проект должен входить в один из двенадцати стратегических инфраструктурных приоритетов, поименованных в приложении № 1 к Руководящим указаниям ТЭИ 2013. Инфраструктурные приоритеты включают девять приоритетных географических коридоров (четыре в электроэнергетической, четыре в газовой и один в нефтяной отрасли) и три приоритетные тематические области («умные сети», «электроэнергетические шоссе» и «сети для трансграничной транспортировки углекислого газа»). Приоритетные коридоры направлены на устранение изолированности газовых и электроэнергетических рынков Прибалтики («План соединения балтийских энергетических рынков»), доставку возобновляемой электроэнергии из акватории северных морей и стран Средиземноморья в центр Европы, свободное перемещение газа и электроэнергии из северных в южные государства — члены ЕС, импорт газа из стран Каспийского бассейна («Южный

⁴ Руководящие указания ТЭИ 2013. Ст. 2 (3).

⁵ Порядок применения общих и специальных критериев определен в приложении IV к Руководящим указаниям ТЭИ 2013 «Правила и индикаторы в отношении критериев проектов общего интереса».

⁶ Руководящие указания ТЭИ 2013. Ст. 4 (1).

Недропользование

Президент Республики Казахстан призвал навести порядок в сфере недропользования и искоренить спекуляцию месторождениями

Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев призвал правительство и парламент навести порядок в сфере недропользования. «Если кто-то не вкладывает средства, не развивает месторождения, то эти месторождения должны быть возвращены государству и предоставлены другим инвесторам», — сказал президент в ходе совместного заседания палат парламента в Астане. По его словам, принятие изменений в закон «О недрах и недропользовании» должно стать приоритетным в работе парламента нынешнего созыва.

«Важнейшая и приоритетная задача — принятие изменений в закон «О недрах и недропользовании». В нем следует кардинально упростить систему предоставления прав на разведку и защититься от практики спекуляции месторождениями», — отметил Н. Назарбаев.

По мнению главы государства, Казахстан сможет привлечь новые инвестиции в геологоразведку. «Я уже давал поручения относительно работы на крупных стратегических месторождениях. В частности, надо предусмотреть механизмы и обязательные требования к инвестору в плане содействия диверсификации нашей экономики на стадии заключения контрактов и внесения в них изменений», — отметил он.

Trend. 02.09.2013

Нефтегазовая отрасль

«КазМунайГаз» погасил пятилетние еврооблигации на сумму \$1,4 млрд

«КазМунайГаз» сообщает об успешном погашении пятилетних еврооблигаций компании на сумму \$1,4 млрд, выпущенных 1 июля 2008 г., в соответствии с графиком погашения.

Компания напоминает, что данные еврооблигации являлись дебютными для акционерного общества на международном рынке заимствования. «КазМунайГаз» также отмечает, что своевременное погашение еврооблигаций свидетельствует о финансовой устойчивости компании и об эффективности проводимой политики заимствования и обслуживания долга.

Последние два выпуска еврооблигаций «КазМунайГаза» продемонстрировали огромный интерес со стороны институциональных инвесторов к компании, что свидетельствует о высокой оценке международным финансовым сообществом усилий менеджмента национальной компании.

Пресс-служба АО НК «КазМунайГаз». 02.07.2013



коридор»), соединение нефтепроводов в Центральной и Восточной Европе. Заявлено, что реализация инфраструктурных приоритетов к 2020 г. является «необходимой для достижения целей энергетической и климатической политики ЕС»⁷.

2. Выгоды, приносимые проектом, должны превышать затраты, понесенные на его реализацию.

3. Проект должен пересекать границы по меньшей мере двух государств — членов ЕС, или государства — члена ЕС и государства — члена Европейской экономической зоны (Норвегии, Исландии и Лихтенштейна), или (в случае расположения на территории одного государства — члена ЕС) иметь существенное трансграничное воздействие.

Специальные критерии различаются в зависимости от категории энергетической инфраструктуры, к которой относится проект. Например, специальные критерии для газовых проектов включают интеграцию рынков, надежность поставок, конкуренцию и устойчивое развитие, а для электроэнергетических проектов такой критерий, как конкуренция, не применяется⁸.

Предоставление проекту статуса проекта общего интереса осуществляется посредством включения его во Всесоюзный список (Union list) проектов общего интереса (далее — Всесоюзный список).

Данный список формируется следующим образом.

На первом этапе компании — промоутеры проектов (project promoters)⁹, желающие наделять их статусом проектов общего интереса, направляют соответствующие ходатайства

Руководящие указания ТЭИ 2013 стали применяться с 1 июня 2013 г., а с 1 января будущего года они полностью заменят ныне действующие руководящие указания о трансъевропейских энергетических сетях, принятые в 2006 г.

в региональные группы, созданные для каждого из двенадцати стратегических инфраструктурных приоритетов. В зависимости от того, в какой из инфраструктурных приоритетов попадает конкретный проект, решается вопрос о региональной группе — адресате ходатайства. Региональные группы состоят из представителей государств-членов, Комиссии и промышленности (в некоторые входят также представители национальных регулирующих органов и Агентства сотрудничества энергетических регуляторов (ACER))¹⁰. Каждая группа самостоятельно определяет регламент своей работы¹¹.

На втором этапе региональные группы проверяют заявленные проекты на соответствие общим и специальным критериям и на основе проведенной оценки с учетом заключения ACER формируют региональные списки проектов общего интереса¹². Каждая группа разрабатывает «для внутреннего пользования» систему ранжирования, в рамках которой проекты общего интереса расставляются в порядке приоритета в зависимости

от степени, в которой они соответствуют специальным критериям¹³. Необходимым условием включения проекта в региональный список является наличие согласия всех государств-членов, по территориям которых этот проект проходит¹⁴. Важно, что правом принятия решений в региональных группах обладают только представители государств-членов и Комиссии, то есть именно от волеизъявления этих участников зависит содержание региональных списков.

На третьем этапе двенадцать региональных списков направляются в Комиссию, которая должна свести их в единый Всесоюзный список, следя за тем, чтобы количество проектов было на разумном с точки зрения управления (manageable) уровне, который оценивается в 220 проектов максимум¹⁵. Если количество проектов, поименованных в двенадцати региональных списках, превышает этот лимит, Комиссия вправе «рассмотреть вопрос о невключении» во Всесоюзный список тех проектов, которые ранжированы региональными группами на самом низком уровне¹⁶. Всесоюзный список проектов после его утверждения Комиссией становится приложением к Руководящим указаниям ТЭИ 2013 и подлежит регулярному (раз в два года) обновлению. Кроме того, проекты, включенные во Всесоюзный список, становятся частью обязательных национальных десятилетних планов сетевого развития, в рамках которых им присваивается высший

⁷ Руководящие указания ТЭИ 2013. П. 20 вступительной части.

⁸ Там же. Ст. 4 (2).

⁹ Промоутерами проектов являются операторы систем или инвесторы, а в случае, если проект реализуется несколькими операторами или инвесторами, — уполномоченное ими на основании договора юридическое лицо. См. Руководящие указания ТЭИ 2013. Ст. 2 (6).

¹⁰ Приложение III к Руководящим указаниям ТЭИ 2013 «Региональные списки проектов общего интереса». П. 1.

¹¹ Руководящие указания ТЭИ 2013. Ст. 3 (1), (2).

¹² Приложение III к Руководящим указаниям ТЭИ 2013 «Региональные списки проектов общего интереса». П. 12–13.

¹³ Руководящие указания ТЭИ 2013. Ст. 4 (4).

¹⁴ Там же. Ст. 3 (3).

¹⁵ Там же. П. 23 вступительной части.

¹⁶ Приложение III к Руководящим указаниям ТЭИ 2013 «Региональные списки проектов общего интереса». П. 14. См. также ст. 4 (4) Руководящих указаний ТЭИ 2013.



статус¹⁷. Первый Всесоюзный список должен быть одобрен Комиссией к 30 сентября 2013 г.¹⁸ Предположительно, он будет включать около 50 газовых и 100 электроэнергетических проектов общего интереса¹⁹.

Таким образом, проектов общего интереса станет меньше по сравнению со списком, утвержденным Руководящими указаниями ТЭС 2006, который насчитывал свыше 300 проектов. Перечень проектов общего интереса будет регулярно обновляться (в том числе за счет включения новых и исключения стагнирующих проектов), а поддержка не будет «распыляться» на чрезмерное количество проектов, что сделает ее более концентрированной и эффективной.

Формы поддержки проектов общего интереса

Проекты общего интереса вправе претендовать на регулятивную и финансовую поддержку.

Регулятивная поддержка осуществляется в форме упрощения, ускорения и унификации разрешительных процедур, включая следующие ключевые меры.

Во-первых, до 16 ноября 2013 г. каждое государство-член должно назначить один уполномоченный орган, ответственный «за упрощение и координацию процесса получения разрешительной документации» на строительство проектов общего интереса. Предлагается три схемы, по которым будет работать уполномоченный орган: интегрированная, координационная и кооперационная.

В соответствии с интегрированной схемой уполномоченный орган выступает в качестве службы «одного окна»: он самостоятельно выдает решение (позитивное или негативное) по результатам разрешительных процедур, никаких решений других органов не требуется.

В соответствии с координационной схемой уполномоченный орган координирует процесс принятия решений другими органами власти, вовлеченными в разрешительные процедуры. При этом другие органы власти играют подчиненную по отношению к уполномоченному органу роль, поскольку последний вправе при определенных условиях устанавливать им сроки принятия решений, принимать за них решения или даже отменять их решения.

Кооперационная схема представляет собой облегченный вариант координационной схемы²⁰.

¹⁷ Руководящие указания ТЭИ 2013. Ст. 3 (6).

¹⁸ Там же. Ст. 3 (4).

¹⁹ Там же. П. 23 вступительной части.

²⁰ Там же. Ст. 8.

«КазТрансОйл» и «КМГ Кашаган Б.В.» заключили договор о транспортировке нефти

Государственная нефтепроводная компания АО «КазТрансОйл» и компания с ограниченной ответственностью «КМГ Кашаган Б.В.» (дочернее предприятие АО НК «КазМунайГаз») заключили договор транспортной экспедиции. Как проинформировали в «КазТрансОйл», правление акционерного общества приняло решение о совершении данной сделки 25 апреля 2013 г., сама сделка была заключена 9 июля 2013 г.

«Основные существенные условия сделки – организация выполнения комплекса услуг по транспортировке на экспорт нефти и сдача в конечном пункте транспортировки», – отмечается в сообщении акционерного общества.

Ранее сообщалось, что эксплуатация нефтегазового месторождения Кашаган в казахстанском секторе Каспийского моря начнется осенью текущего года. А в начале июля здесь были введены в эксплуатацию основные производственные объекты, включая перерабатывающий завод «Болашак».

В начале этого года АО НК «КазМунайГаз» сообщало, что объем экспорта кашаганской нефти в рамках опытно-промышленной разработки в 2013 г. может составить около 5 млн тонн, а уже в 2014 г. (с ростом нефтедобычи) планируется экспортировать около 10 млн тонн нефти.

На сегодняшний день партнеры Северо-Каспийского проекта, в рамках которого ведутся работы на Кашагане, рассматривают различные варианты направления экспорта нефти с этого месторождения, в том числе систему Каспийского трубопроводного консорциума, нефтепровод Атырау – Самара – Новороссийск, железнодорожную ветку Атырау – Тамань и железнодорожно-морской маршрут Атырау – Актау – Баку – Батуми. Учитывая будущие объемы транспортировки, маршрут Каспийского трубопроводного консорциума рассматривается ими в качестве приоритетного и наиболее экономически выгодного.

Участниками Кашаганского проекта являются Eni, Royal Dutch Shell, Exxon Mobil, Total и «КазМунайГаз» – у них по 16,81 %, ConocoPhillips – 8,4 % и японская Inpex – 7,55 %. При этом Правительство Республики Казахстан заявило о намерении выкупить у ConocoPhillips продаваемый пакет акций стоимостью \$5,5 млрд, с тем чтобы впоследствии продать его Китаю. Коммерческие переговоры по этому поводу сейчас ведутся между сторонами.

Сорокалетнее соглашение о разделе продукции по Северо-Каспийскому проекту было подписано Правительством Республики Казахстан с инвесторами в 1997 г.



Во-вторых, установлен предельный срок (три с половиной года) для прохождения проектами общего интереса разрешительных процедур. Сами разрешительные процедуры разделяются на две фазы. Первая фаза начинается с даты, когда уполномоченный орган принял уведомление о начале разрешительных процедур от компании, реализующей проект, и длится до формальной подачи компанией ходатайства о получении разрешения на строительство проекта. Продолжительность данной фазы составляет максимум два года. Вторая фаза начинается с даты формальной подачи ходатайства и заканчивается принятием решения по нему (позитивного или негативного). Эта фаза не должна превышать одного года и шести месяцев. В ходе первой фазы компания согласовывает с уполномоченным органом график прохождения разрешительных процедур и исчерпывающий перечень информации, подлежащей включению в ходатайство. В ходе второй фазы происходит фактическое рассмотрение ходатайства²¹. До 16 мая 2014 г. в каждом государстве-члене должен быть опубликован справочник по порядку прохождения разрешительных процедур проектами общего интереса²².

Установление предельного срока прохождения разрешительных процедур позволит существенно снизить наиболее значимый для инфраструктурных проектов барьер — бюрократические проволочки, из-за которых зачастую реализация проектов затягивается на срок до десяти лет с начала планирования до пуска в эксплуатацию.

В-третьих, для оказания регулятивного воздействия тем проектам общего интереса, реализация которых сталкивается с существенными затруднениями, Комиссия по согласованию с заинтересованными государствами-членами вправе назначить европейских координаторов. Предельный срок полномочий Европей-

Включение проекта во Всесоюзный список подчеркнет его значимость, облегчит практическую реализацию и улучшит его восприятие в глазах политиков, банков, бизнесменов и представителей общественности.

ского координатора составляет один год (с возможностью двукратного продления мандата). Его функции определяются в решении Комиссии о его назначении и в обязательном порядке включают продвижение проекта общего интереса, ведение диалога по поводу проекта со всеми заинтересованными лицами, оказание помощи в получении разрешительной документации, консультирование по вопросам финансирования и представление Комиссии ежегодных отчетов о ходе реализации проекта²³.

Не менее важной, чем регулятивная, является финансовая поддержка проектов общего интереса. По расчетам Комиссии, в целом на раз-

витие энергетического сектора ЕС до 2020 г. потребуется триллион евро²⁴. Только на развитие энергетических сетей в этот период необходимо

будет потратить около 200 млрд евро, и существует риск того, что половина этой суммы не сможет быть привлечена с рынка²⁵.

Проекты общего интереса, за исключением нефтяных, могут претендовать на финансовую поддержку ЕС в форме грантов на подготовительные исследования (в том числе ТЭО) и финансовых инструментов. Одним из финансовых инструментов являются «проектные облигации», которые позволяют привлекать долгосрочное финансирование проектов от частных лиц под гарантии ЕС. Предоставление со стороны ЕС частичного покрытия риска неплатежей по данным облигациям призвано подогреть интерес рынка к этому инструменту и стимулировать приток частных капиталовложений.

Проекты общего интереса могут также получить от ЕС гранты непосредственно на их практическую реализацию, в том числе на покупку материально-технических средств и строительство, но только, если будет доказано, что они имеют существенные положительные внешние эффекты (надежность поставок, солидарность, инновационный характер) и при этом являются с коммерческой точки зрения нежизнеспособными²⁶.

Финансирование Евросоюзом проектов общего интереса будет осуществляться на основе специального нормативного правового акта — регламента «Средство соединения Европы», который должен быть принят до конца 2013 г.

Изначально предложенный Комиссией проект этого регламента предусматривал бюджет в 50 млрд евро с 2014 по 2020 г. в целом на сетевую инфраструктуру ЕС (транспорт, энергетика, телекоммуникации), из которых 9,1 млрд евро отводилось на энергетические проекты общего интереса²⁷.

²¹ Руководящие указания ТЭИ 2013. Ст. 10.

²² Там же. Ст. 9 (1).

²³ Там же. Ст. 6.

²⁴ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions «Energy Infrastructure priorities for 2020 and beyond — A Blueprint for an integrated European energy network». Brussels. COM (2010) 677/4. P.9.

²⁵ Там же.

²⁶ Руководящие указания ТЭИ 2013. Ст. 14.

²⁷ Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Connecting Europe Facility. Brussels, 19.10.2011 COM (2011) 665 final.



По требованию государств — членов ЕС бюджет «Средства соединения Европы» был сокращен до 30 млрд евро, из которых теперь на энергетику планируется потратить 5,1 млрд евро²⁸. Тем не менее даже в сокращенном объеме на энергетические проекты общего интереса в ближайшие семь лет будет выделено в разы больше средств, чем выделенные за истекший семилетний период (2007–2013 гг.) 155 млн евро.

Обязанности компаний, реализующих проекты общего интереса

Во-первых, компания — промоутер проекта общего интереса должна составить план его реализации, содержащий график основных стадий (ТЭО, проектирование, строительство, пуск в эксплуатацию) и ежегодно отчитываться о выполнении этого плана. По газовым и электроэнергетическим проектам отчеты должны направляться в ACER и уполномоченный орган, координирующий разрешительные процедуры, а по проектам в сфере нефти и углекислого газа — в соответствующие региональные группы²⁹.

В случае, если по вине компании-промоутера пуск проекта в эксплуатацию задерживается по сравнению с плановым сроком, к его финансированию и строительству должны быть допущены третьи лица³⁰.

Во-вторых, компания-промоутер должна обеспечить широкое участие общественности в процессе согласования проекта. Для этого она представляет уполномоченному органу концепцию участия общественности, определяющую круг заинтересованных участников, предлагаемые даты и время проведения встреч, координаты контактных лиц³¹.

Как минимум одна публичная консультация должна состояться до подачи окончательного ходатайства о разрешении на строительство проекта, то есть на ранней стадии, «когда потенциальные озабоченности общественности еще могут быть приняты во внимание открытым и прозрачным способом»³². Консультация должна помочь определить «наиболее удобное расположение или траекторию проекта, а также те проблемы, которые должны быть

²⁸ Agreement on infrastructure funding plan. 27.06.2013. URL: <http://www.europeanvoice.com/article/2013/june/agreement-on-infrastructure-funding-plan/77697.aspx>.

²⁹ Руководящие указания ТЭИ 2013. Ст. 5.

³⁰ Там же. Ст. 5 (7).

³¹ Там же. Ст. 9 (3).

³² Приложение VI к Руководящим указаниям ТЭИ 2013 «Руководящие указания для прозрачности и участия общественности». П. 3 (а).

Казахстан предложил смешивать кашаганскую и сибирскую нефть для дальнейшего экспорта

Казахстан предложил «Транснефти» смешивать кашаганскую и сибирскую нефть для последующей транспортировки по трубопроводу Атырау — Самара.

В преддверии начала добычи нефти на месторождении Кашаган казахстанская сторона предложила «Транснефти» рассмотреть возможность транспортировки сырья по трубопроводу Атырау — Самара, сообщает источник, знакомый с ходом переговоров.

Стороны обсуждают вопрос сохранения качества нефти при ее поступлении в российскую нефтетранспортную систему. В Самаре кашаганскую нефть предлагается смешивать с близкой по свойствам легкой сибирской нефтью с последующей прокачкой для экспорта в порт Новороссийск, уточнил собеседник.

North Caspian Operating Company, которая ведет работы на Кашагане, рассматривает несколько вариантов экспорта нефти, в частности используя мощности Каспийского трубопроводного консорциума, трубопровода Атырау — Самара — Новороссийск, железнодорожный маршрут из Атырау в порт Тамань и железнодорожно-морской маршрут Атырау — Актау — Баку — Батуми.

«Транснефть» ранее заявляла о заинтересованности в увеличении мощности трубопровода Атырау — Самара на 5 млн тонн нефти с целью оптимизации системы работы магистральных нефтепроводов.

«Мы заинтересованы в этом проекте. Именно поэтому в 2009 году был проведен целый комплекс мероприятий: технико-экономические обзоры, презентация в Казахстане. Этот интерес связан со стремлением гарантировать оптимальную загрузку системы «Транснефть», — заявил заместитель вице-президента «Транснефти» Игорь Кацал в октябре 2012 г. При этом он отметил, что компания готова гарантировать казахстанской стороне сохранение качества при поставках.

По последним данным, начало добычи на месторождении Кашаган запланировано на осень 2013 г.

Согласно условиям соглашения акционеров проекта Кашаган в случае, если добыча на месторождении начнется позднее октября 2013 г., Казахстан не будет возмещать иностранным партнерам их дальнейшие расходы по проекту.

Kazakhstan today. 19.07.2013

Председатель правления АО НК «КазМунайГаз» рассказал главе государства о планах компании на ближайшую перспективу

Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев принял председателя правления АО НК «КазМунайГаз» Сауата Мынбаева, сообщает пресс-служба главы государства.



освещены в ходатайстве»³³. В преддверии этой консультации должен быть опубликован проспект проекта объемом не более 15 страниц, содержащий общую информацию о проекте, включая его цель, график, изученные альтернативы, воздействие на окружающую и социальную среду, меры по устранению или уменьшению негативного воздействия³⁴. Отчет о результатах консультации должен быть приложен к ходатайству, и при принятии решения по ходатайству эти результаты должны быть «надлежащим образом учтены»³⁵.

Для каждого проекта общего интереса должен быть создан регулярно обновляемый веб-сайт, освещающий все стадии реализации проекта, содержащий сведения о датах, времени и местах проведения публичных консультаций и слушаний, а также о контактных лицах, у которых представители общественности могут получить для ознакомления пакет документов, прилагаемых к ходатайству, к которым они могут направить комментарии и возражения. С представителями общественности, направившими возражения, должны быть проведены встречи для обсуждения их озабоченностей.

Веб-сайты всех проектов общего интереса должны быть соединены с единой интернет-платформой «инфраструктурной прозрачности», которую будет вести Комиссия и на которой будут размещены Всесоюзный список, информация о каждом из проектов в отдельности и о мерах их поддержки³⁶.

Выводы

Анализ Руководящих указаний ТЭИ 2013 показывает, что они направлены на достижение к 2020 г. следующих основных целей:

- во-первых, создание единой, плотной, разветвленной энергетической «суперсети», объединяющей все государства — члены ЕС и позволяющей энергии двигаться в разных направлениях (ликвидация «энергетических островов» и «узких мест»);
- во-вторых, обеспечение достаточных мощностей для транспортировки «зеленой элект-

роэнергии», вырабатываемой ветряными электростанциями на севере и солнечными электростанциями на юге Европы, а также для перемещения и хранения углекислого газа;

- в-третьих, запуск «Южного коридора» для доставки в ЕС трубопроводного газа из Каспийского региона, Центральной Азии и Ближнего Востока в обход России.

Последняя цель заслуживает особого внимания в контексте энергетических отношений Россия — ЕС. Комиссия следующим образом определяет цель «Южного коридора»: «напрямую связать газовый рынок ЕС с крупнейшими мировыми запасами газа (каспийского и ближневосточного бассейнов), которые оцениваются в 90,6 трлн куб. м (для сравнения: российские доказанные запасы составляют 44,2 трлн куб. м)». При этом Комиссия рассчитывает на то, что по «Южному коридору» к 2020 г. «будет поставляться газ в объеме, удовлетворяющем около 10–20 % спроса ЕС, то есть примерно от 45 до 90 миллиардов кубических метров газа в год»³⁷. Основными потенциальными странами — поставщиками газа в «Южный коридор» являются Азербайджан, Туркменистан и Ирак, а в случае изменения политической ситуации также Иран.

Примечательно, что в Руководящих указаниях ТЭС 2006 «Южный коридор» стоял под номером NG 3 в ряду нескольких внешних приоритетных газовых коридоров, включая коридор NG 1 (Россия — Северо-Западная Европа), коридор NG 2 (Алжир — Европа) и коридор NG 6 (Средиземноморское газовое кольцо). Теперь же «Южный коридор» рассматривается в качестве единственного внешнего приоритетного газового коридора. Это означает, что ЕС делает ставку на открытие каспийского «четвертого пути», дополняющего три существующих источника импорта трубопроводного газа в ЕС: российский (восточный), норвежский (северный) и алжирский (средиземноморский).

Разумеется, нельзя игнорировать значение поддержки, которая будет оказана отдельным проектам в рамках новой инфраструктурной политики ЕС. Включение проекта во Всесоюзный список подчеркнет его значимость, облегчит практическую реализацию и улучшит его восприятие в глазах политиков, банков, бизнесменов и представителей общественности.

В то же время не стоит и переоценивать лейбл проектов общего интереса. Сам по себе он не гарантирует успешной практической реализации проекта. В условиях действующего правового регулирования ЕС не менее важным является получение инвесторами долгосрочных гарантий окупаемости новых капиталоемких проектов. Такие гарантии предоставляются в форме изъятий из общего режима (доступа третьих лиц, регулирования тарифов и разде-

³³ Руководящие указания ТЭИ 2013. Ст. 9 (4).

³⁴ Приложение VI к Руководящим указаниям ТЭИ 2013 «Руководящие указания для прозрачности и участия общественности». П. 5.

³⁵ Руководящие указания ТЭИ 2013. Ст. 9 (4).

³⁶ Руководящие указания ТЭИ 2013. Ст. 9 (7), 18.

³⁷ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions «Energy Infrastructure priorities for 2020 and beyond – A Blueprint for an integrated European energy network». Brussels. COM (2010) 677/4. P.32.



ления собственности). Если раньше изъятия выдавались на основании Второго энергетического пакета ЕС (2003 г.), то теперь они предоставляются на основании Третьего энергетического пакета ЕС (2009 г.). Процедура несколько изменилась, но ее суть осталась прежней: по ходатайству компании, реализующей проект, национальный регулирующий орган соответствующего государства — члена ЕС вправе принять решение о предоставлении временно-го изъятия, которое подлежит одобрению Комиссией. Последняя вправе потребовать от национального регулятора внесения изменений в уже принятое решение или даже его отмены, если сочтет, что сформулированные в директивах условия для предоставления изъятия не были соблюдены. При реализации практически всех новых крупных газовых и электроэнергетических проектов в ЕС используются такого рода изъятия. В качестве последнего примера можно привести проект «ТАП» (Трансадриатический газопровод, соединяющий Грецию, Албанию и Италию), которому Комиссия в мае 2013 г. одобрила изъятие сроком на 25 лет³⁸.

С одной стороны, Руководящие указания ТЭИ 2013 оставляют открытым вопрос о том, отразится ли статус проектов общего интереса на возможностях проекта получить изъятие, и если да, то каким образом. С другой стороны, они содержат детальное описание того, как в регулируемых тарифах следует осуществлять трансграничное распределение затрат на проекты общего интереса, и допускают бюджетное финансирование тех проектов, которые, будучи политически важными, являются экономически нецелесообразными. Из этого можно сделать вывод, что Руководящие указания ТЭИ 2013 представляют собой попытку создать основу для стимулирования реализации проектов общего интереса в рамках общего режима, а не изъятий из него.

С практический точки зрения обращает на себя внимание также тот факт, что преимущества, которые дает проекту статус проекта общего интереса, в значительной степени нивелируются необходимостью нести бремя выполнения обязанностей, предусмотренных Руководящими указаниями ТЭИ 2013. В этом смысле для инвесторов может быть выгоднее ограничиться поддержкой проекта на национальном уровне, чем обращаться за статусом проекта общего интереса, поскольку основные предусмотренные Руководящими указаниями ТЭИ 2013 меры поощрения (за исключением назначения европейских координаторов и финансирования из бюджета ЕС) могут быть приняты государствами — членами ЕС самостоятельно. ❧

³⁸ URL: <http://www.trans-adriatic-pipeline.com/news/news/detail-view/article/404>.

С. Мынбаев проинформировал президента об итогах деятельности национальной компании за первое полугодие и рассказал о планах на ближайшую перспективу.

Н. Назарбаев отметил, что АО НК «КазМунайГаз» является одной из крупнейших отечественных компаний, от деятельности которых во многом зависит развитие экономики страны, а также обратил внимание на необходимость подготовки собственных высококвалифицированных кадров для реализации технологически сложных проектов.

По итогам встречи глава государства дал ряд конкретных поручений.

Today.kz. 26.07.2013

Незаконный оборот нефти в Казахстане с начала года снизился в три раза

Финансовая полиция увеличила поступления в бюджет, снизив нелегальный оборот нефти. Об этом на заседании коллегии Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью по итогам первого полугодия 2013 г. сообщил руководитель ведомства Рашид Тусупбеков.

По его информации, количество фактов пресечения незаконного оборота нефти и нефтепродуктов возросло в три раза.

В результате, по данным Министерства нефти и газа Республики Казахстан, количество нефти сомнительного происхождения, поступавшей только на Атырауский НПЗ, сократилось с 300 тыс. тонн в 2010 г. до 1,5 тыс. тонн в этом году.

Today.kz. 30.07.2013

На казахстанской скважине Жамбыл обнаружен приток нефти

Министр нефти и газа Республики Казахстан Узакбай Карралин в ходе встречи с Президентом Республики Казахстан Нурсултаном Назарбаевым сообщил, что при испытании разведочной скважины на каспийском участке Жамбыл получен приток нефти, сообщает пресс-служба главы государства.

«При испытании разведочной скважины на структуре Жамбыл был получен приток нефти с дебитом 60 тонн в сутки. Мы будем проводить дальнейшее изучение данного объекта, но уже сейчас можно говорить об обнаружении нового месторождения, с чем я хотел бы вас поздравить. Для нефтяников, для всех нас это очень радостное событие», — сказал министр.

У. Карралин также проинформировал президента о позитивной динамике развития отрасли.