

# Правовое регулирование геолого-разведочной деятельности в Канаде

**Н.И. Саговников**, специалист Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России

Природные ресурсы остаются жизненно важной частью экономики Канады: в 2006 г. на минерально-сырьевой комплекс страны приходилось 13 % ВВП и 47,4 % национального экспорта, в нем было занято 6,5 % трудовых ресурсов<sup>1</sup>. Данные обзора, представленного Министерством природных ресурсов Канады, свидетельствуют о том, что минерально-сырьевой комплекс страны в основном представлен углем, медью, алмазами, золотом, железной рудой, никелем, нефтью и ураном (1/3 мировых запасов)<sup>2</sup>. В связи с активной добычей и экспортом минеральных ресурсов в стране хорошо развит и рынок геолого-разведочных работ (далее также — ГРР). Нормативно-правовая среда недропользования в Канаде привлекательна для инвесторов, поэтому основная доля геолого-разведочных работ помимо государства, также активно осуществляющего финансирование, стимулирование и развитие данной сферы, финансируется за счет частного капитала.

Канада является федерацией 13 субъектов: десяти провинций и трех территорий. В ее состав входят провинции Альберта, Британская Колумбия, Квебек, Манитоба, Новая Шотландия, Нью-Брансуик, Ньюфаундленд и Лабрадор, Онтарио, Остров Принца Эдуарда и Саскачеван, а также территории — Нунавут, Северо-Западные территории и Юкон. На долю территорий приходится около 40 % площади страны и 3 % населения.

Существует четкое конституционное различие между провинциями и территориями: в то

время как провинции осуществляют свои конституционные полномочия самостоятельно, территории осуществляют полномочия, делегированные Парламентом Канады.

Из-за экономических, социальных и демографических реалий, связанных со сложными географическими условиями субъектов, **значительная часть финансовых средств поступает от федерального правительства через программу перечислений**, известную как Территориальная схема финансирования. Это финансирование предоставляет жителям территорий возможность доступа к ряду общественных услуг, сопоставимых с теми, которые предлагаются властями провинций с аналогичным уровнем налогообложения<sup>3</sup>.

В Канаде сильно развит институт федерации. Субъекты во многом независимы от федеральных органов власти и в случае несогласия с их политикой могут отстаивать свои интересы в суде. В отношении регулирования отношений недропользования следует подчеркнуть, что **в юрисдикции федеральных органов власти находятся недра, расположенные на территориях, не входящих в состав субъектов**. Провинции и территории имеют свои государственные органы, наделенные полномочиями по регулированию отношений недропользования, а также свои законы и правила, регулирующие эти отношения. Однако существуют некоторые исключения, предусмотренные соглашениями между субъектами и федеральными органами власти. Несмотря на такое разграничение компетенции, **органы государственной власти субъектов и федеральные органы власти тесно контактируют в сфере рационального использования природных ресурсов и их активной разработки**.

Что касается органов, регулирующих отношения недропользования, то на федеральном уровне этим занимается Министерство природных ресурсов Канады, в функции которого входит совершенствование разработки и исполь-

<sup>1</sup> Section I — Overview / Treasury Board of Canada Secretariat. URL: <http://www.tbs-sct.gc.ca/rpp/2008-2009/inst/rsn/rsn01-eng.asp> (дата обращения 11.05.2011).

<sup>2</sup> Budget P. State of the Industry Review. Mining in Canada / InfoMine — Mining Intelligence and Technology, 1990–2011. URL: <http://www.infomine.com/countries/SOIR/canada/welcome.asp?i=canada-soir-3> (дата обращения 11.05.2011).

<sup>3</sup> Difference between Canadian Provinces and Territories / Intergovernmental Affairs. URL: <http://www.pco-bcp.gc.ca/aia/index.asp?lang=eng&page=provterr&sub=difference&doc=difference-eng.htm> (дата обращения 11.05.2011).



зования канадских природных ресурсов, повышение конкурентоспособности производимой из этих ресурсов продукции. Оно признано лидером в области науки и техники в сфере энергетики, лесных ресурсов и полезных ископаемых и использует знания и опыт своих сотрудников для создания и обновления информационной базы. Министерство природных ресурсов Канады разрабатывает государственную политику и конкретные программы по увеличению вклада сектора природных ресурсов в экономику и улучшению качества жизни всех канадцев. Оно также руководит инновационными направлениями во всех учреждениях Канады с целью генерации новых идей и обмена технологиями<sup>4</sup>.

**Проведение государственных геолого-разведочных работ входит в обязанности Сектора наук о земле,** входящего в состав Министерства природных ресурсов Канады. Он предоставляет канадцам такие услуги, как приобретение, расшифровка, обслуживание и распространение карт, информации, технологий, стандартов и знаний относительно канадской суши и моря, включая континентальный шельф, в области наук о Земле, геодезии, картографии, дистанционного зондирования и т.д.<sup>5</sup>

**Сектор наук о Земле Министерства природных ресурсов Канады** состоит из двух крупных организаций — Геологической службы Канады и Службы геоматики Канады (занимается применением информационных технологий в области географии и смежных областях)<sup>6</sup>. Также в него входят:

- Канадский центр по дистанционному зондированию;
- Центр топографической информации (Оттава);
- Центр топографической информации (Шербрук);
- Центр изучения воздействия на изменение климата и управления адаптацией;
- Геодезический отдел;
- Международная комиссия по установлению границ;
- Международный отдел;
- Библиотека национальных аэрофотографий;
- Программа полярного континентального шельфа;
- технические службы полевой поддержки.

<sup>4</sup> The Department / Natural Resources Canada. URL: <http://www.nrcan-rncan.gc.ca/com/deptmini/index-eng.php> (дата обращения 11.05.2011).

<sup>5</sup> Who We Are. Earth Sciences / Natural Resources Canada. URL: [http://ess.nrcan.gc.ca/abosuj/whoqui\\_e.php](http://ess.nrcan.gc.ca/abosuj/whoqui_e.php) (дата обращения 11.05.2011).

<sup>6</sup> Geomatics / Oxford Dictionaries. URL: [http://www.oxforddictionaries.com/view/entry/m\\_en\\_gb0332470;jsessionid=8DCCD525127C822F83D102C7CF61C827#m\\_en\\_gb0332470.003](http://www.oxforddictionaries.com/view/entry/m_en_gb0332470;jsessionid=8DCCD525127C822F83D102C7CF61C827#m_en_gb0332470.003) (дата обращения 11.05.2011).

## Электрoэнергетика

### «Самрук-Энерго» приступил к строительству ветровых и солнечных электростанций

АО «Самрук-Энерго» приступило к строительству на территории Казахстана ветровых и солнечных электростанций, сообщает пресс-служба компании.

Две ветровые электростанции будут построены в Енбекшиказахском районе Алматинской области и Ерейментауском районе Акмолинской области. Солнечную электростанцию планируется возвести в городе Капшагай Алматинской области. Разработка ТЭО проектов завершится в декабре 2011 г.

«ТЭО разрабатываются в соответствии с требованиями АО «Самрук-Энерго». Они будут включать в себя общий план строительства электростанции, ресурсы возобновляемых источников энергии, схему распределения электроэнергии и присоединения к внешним сетям», — указывается в сообщении. Кроме того, будут произведены оценки экономической эффективности и предварительная экологическая экспертиза.

Окончательная стоимость всех проектов будет определена по завершении ТЭО.

«Новости-Казахстан». 19.10.2011

## Экология

### Министерство охраны окружающей среды разработало план низкоуглеродного развития экономики

Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан разработало план низкоуглеродного развития экономики, сообщил глава ведомства Нургали Ашим.

По его информации, в настоящее время в парламенте обсуждается законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам». «Принятие этого закона позволит активизировать процесс создания внутреннего углеродного рынка, который в перспективе должен подключиться к международной торговой площадке», — сказал Н. Ашим, выступая на VI Евразийском энергетическом форуме KAZENERGY в Астане.

«Нами взяты на учет все крупнейшие предприятия республики, которые выбрасывают в сумме 90 % парниковых газов. Для этих предприятий будут законодательно установлены квоты и открыта площадка для торговли ими по примеру европейской биржи», — продолжил он.

Министр пояснил, что на практике это будет реализовываться следующим образом: «Природопользователи с выбросами более 20 тысяч тонн двуокиси углерода обязаны получить разрешение, которые будут выдаваться в сокращенном виде бесплатно».



**Геологическая служба Канады** включает в себя Атлантическую геологическую службу, геологические службы Ванкувера, Сиднея, Квебека, Северной Канады, Центральной Канады, Калгари, а также научный офис Нунавута. Она является ведущим агентством в области геологической информации и научных исследований, ее персонал обладает опытом и знаниями мирового уровня в области геолого-физических исследований, устойчивой разработки ресурсов Канады, охраны окружающей среды и технических инноваций<sup>7</sup>.

**Министерство природных ресурсов и Статистическое управление Канады** взаимодействуют с провинциями и территориями при сборе, представлении и публикации статистических данных. Ежегодно они совместно составляют федеральный, провинциальный (территориальный) обзор проведенной разведки полезных ископаемых, оценок месторождений и расходов на строительство соответствующих комплексов<sup>8</sup>.

Геологическая информация, полученная за счет средств государства, предоставляется в пользование бесплатно. Получить ее можно как в соответствующем офисе, так и путем использования сети Интернет. Плата взимается только за работы по копированию материала.

Несмотря на то что каждый субъект Канады имеет свое законодательство в сфере недропользования, существуют общие правила. В Северо-Западных территориях, Британской Колумбии, Манитобе, Онтарио, Квебеке, Нью-Брансуике и Новой Шотландии юридические и физические лица, прежде чем приступить к разведке полезных ископаемых, должны получить лицензию на разведку. В Юконе, Альберте, Саскачеване, Острове Принца Эдуарда, Ньюфаундленде и Лабрадоре можно прово-

дить разведку или разведочные работы без лицензии, но необходимо иметь разрешение на приобретение прав на минеральные ресурсы (или mining claim), чтобы в дальнейшем иметь права на открытое месторождение. В некоторых территориях требуется специальное разрешение для получения права на аэрогеофизические обследования площади, не охватываемой минеральными требованиями<sup>9</sup>.

Для того чтобы составить представление об основах правового регулирования ГРП в Канаде, нами были проанализированы Горный акт Онтарио<sup>10</sup>, Горные правила Северо-Западных территорий и Нунавута<sup>11</sup>, Акт о нефтяных ресурсах<sup>12</sup>, Акт об операциях с нефтью и газом<sup>13</sup>.

Характерной чертой всех перечисленных актов является детализированное регулирование отношений недропользования,

а также наличие множества дополняющих актов и правил, что, в свою очередь, является следствием того, что Канада является государством с англо-саксонской правовой системой.

В соответствии с Горным актом Онтарио 1990 г. все государственные земли для целей недропользования и горнодобывающей промышленности находятся в ведении министра развития северных территорий, горнорудной промышленности и лесного хозяйства Онтарио. Он издает все нормативные акты, относящиеся к горному делу, к природным ресурсам, к горным правам, горным землям или минеральной промышленности. Все договоры пользования (аренды), лицензии и другие документы титульного характера, соглашения, контракты и другие документы, относящиеся к недропользованию, должны быть подписаны и оформлены министром или его заместителем. В Северо-Западных территориях и Нунавуте такие вопросы находятся в ведении руководителя Управления финансового анализа и роялти Отделения природных ресурсов и охраны окружающей среды Департамента по делам индейцев и развитию северных территорий.

**Субъектами недропользования** для целей ГРП могут быть как физические, так и юридические лица. К физическим лицам применяются общие требования (возраст от восемнадцати лет и т.д.). В некоторых провинциях установлены специальные требования. К примеру, в Онтарио необходимо успешно окончить курсы изучения геолого-разведочной деятельности и для получения лицензии представить документ об их окончании. Сделать это необходимо в течение шестидесяти дней с момента окончания курсов. В Северо-Западных территориях и Нунавуте не могут получить лицензию субъекты, у которых она была отозвана в связи с нарушениями.

<sup>7</sup> Geological Survey of Canada / Natural Resources Canada. URL: [http://gsc.nrcan.gc.ca/index\\_e.php](http://gsc.nrcan.gc.ca/index_e.php) (дата обращения 11.05.2011).

<sup>8</sup> Mineral Exploration / Natural Resources Canada. URL: <http://mmsd.mms.nrcan.gc.ca/stat-stat/expl-expl/menu-menu-eng.aspx> (дата обращения 11.05.2011).

<sup>9</sup> Mining Regulations / Natural Resources Canada. URL: <http://nrcan.gc.ca/mms-smm/poli-poli/leg-loi/min-min-eng.htm> (дата обращения 11.05.2011).

<sup>10</sup> Mining Act / ServiceOntario. e-Laws. URL: [http://www.e-laws.gov.on.ca/html/statutes/english/elaws\\_statutes\\_90m14\\_e.htm](http://www.e-laws.gov.on.ca/html/statutes/english/elaws_statutes_90m14_e.htm) (дата обращения 11.05.2011).

<sup>11</sup> Northwest Territories and Nunavut Mining Regulations / Department of Justice. URL: [http://laws.justice.gc.ca/eng/regulations/C.R.C.\\_c.\\_1516/FullText.html](http://laws.justice.gc.ca/eng/regulations/C.R.C._c._1516/FullText.html) (дата обращения 11.05.2011).

<sup>12</sup> Canada Petroleum Resources Act / Department of Justice. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-8.5/FullText.html> (дата обращения 11.05.2011).

<sup>13</sup> Canada Oil and Gas Operations Act / Department of Justice. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/O-7/FullText.html> (дата обращения 11.05.2011).



Однако такой запрет действителен в течение тридцати дней с момента отзыва лицензии.

**Для проведения ГРП субъекту необходимы:**

- лицензия на ГРП;
- зарегистрированный mining claim (выделенный земельный участок для проведения ГРП, далее — земельный участок);
- разрешение на осуществление деятельности, если это необходимо.

**Лицензия на ГРП в Канаде — это разрешение на осуществление деятельности.** Для того чтобы ее получить, будущий недропользователь подает заявление в соответствующий офис, к примеру офис горной регистрации. Основным действующим лицом в данном случае будет горный регистратор, который назначается на должность лицом, в чьем ведении находятся вопросы недропользования. Офисы горной регистрации есть в каждом административном участке субъекта.

Заявление представляет собой своего рода анкету с указанием основных сведений о заявителе. Вместе с заявлением вносится плата за получение лицензии. Следует обратить внимание на то, что плата дифференцирована в зависимости от того, кто является заявителем: физическое или юридическое лицо. Так, в Северо-Западных территориях и Нунавуте плата для физических лиц составляет 5 канадских долларов, а для юридических лиц — 50 канадских долларов. Эти деньги идут на оформление документов и предоставления ряда услуг.

**После получения заявления горный регистратор:**

- выдает заявителю квитанцию об оплате;
- присваивает заявителю индивидуальный номер;
- вносит в реестр запись о выдаче геолого-разведочной лицензии в соответствующей форме;
- выдает заявителю лицензию;
- выдает заявителю бирки (тэги).

Выданная лицензия имеет свой индивидуальный номер и оттиск печати соответствующего офиса горной регистрации.

**После получения лицензии недропользователь имеет право на:**

- геологическое изучение и разведку полезных ископаемых на землях субъекта;
- оформление документов для регистрации земельного участка;
- регистрацию любого земельного участка для ГРП или на долю земельного участка вследствие передачи;
- представление отчетов для оценки работ;
- расширение зарегистрированного земельного участка;
- дальнейшую добычу полезных ископаемых (по договору пользования).

Первоначально их выдача будет производиться бесплатно, деятельность без получения соответствующего сертификата на выбросы будет запрещена.

По словам главы министерства, природопользователю запрещается превышать квоты, установленные сертификатом на выбросы в соответствующем периоде.

В случае превышения установленного объема квот природопользователь может приобрести единицы квот у другого природопользователя. Превышение установленного объема квот влечет штрафные санкции за каждую единицу квоты, превышающую установленный объем.

Квоты на выбросы парниковых газов выдаются в соответствии с планом Правительства Республики Казахстан. При распределении квот будут учитываться фактор износа и эффективность оборудования, а также переход на более эффективные технологии.

*«Новости-Казахстан». 05.10.2011*

#### **НК «КазМунайГаз» провела общественные слушания по участкам Исатай-Шагала и месторождению Шагырлы-Шомышты**

В г. Актау состоялись общественные слушания по проектам «Предварительная оценка воздействия на окружающую среду морских нефтяных операций на участках Исатай-Шагала» и «Предварительная оценка воздействия на окружающую среду нефтяных операций на месторождении Шагырлы-Шомышты».

Общественные слушания являются обязательной процедурой, предшествующей государственной экологической экспертизе и соответствующей требованиям национального и международного природоохранного законодательства в отношении обеспечения доступа общественности к процессу принятия решений по вопросам, касающимся охраны окружающей среды.

Проведение нефтяных операций на участках Исатай-Шагала и на месторождении Шагырлы-Шомышты будет осуществляться в строгом соответствии с законодательством Республики Казахстан в области недропользования и охраны окружающей среды.

Недропользователем будут приниматься необходимые меры, минимизирующие неблагоприятные последствия повреждение и истощение естественных экологических систем и природных ресурсов при проведении нефтяных операций. В частности, при проведении морских нефтяных операций на участках Исатай-Шагала все производственные и бытовые отходы будут утилизироваться с обязательным применением концепции «нулевого сброса».

Кроме того, в период проведения работ будет постоянно осуществляться экологический мониторинг состояния окружающей среды.





Необходимо указать на то, что **по закону недропользователь может иметь только одну действующую лицензию на ГРП** и ее нельзя отчуждать.

Лицензия действует с момента ее выдачи. Сроки действия лицензии в субъектах разные: в Онтарио она действует в течение пяти лет, в Северо-Западных территориях и Нунавуте — с момента выдачи и до 31 марта, то есть не более года.

Недропользователь имеет право продлевать лицензию неоднократно. В Онтарио лицензия продлевается на пять лет, в Северо-Западных территориях и Нунавуте — на один год. Для продления необходимо подать заявку на продление и внести соответствующую плату.

В случае нарушений актов или правил, регулирующих отношения недропользования, лицензию могут отозвать. Это может сделать как горный регистратор, так и министр. В последнем случае лицо лишается права получить лицензию, пока министр не даст на то разрешения.

Затем недропользователь должен выбрать земельный участок, на котором он будет проводить ГРП. Такой земельный участок в актах и правилах называется «mining claim», что в переводе значит «горное требование (претензия)». Что же собой представляют так называемые горные требования? В соответствии с Горным актом Онтарио **горное требование — это участок земли, включая землю под водой, который был обозначен и зарегистрирован в соответствии с актом и правилами.**

Земельный участок можно обозначать на любой земле, открытой для разведки. Гор-

ный акт Онтарио выделяет следующие **категории земель**:

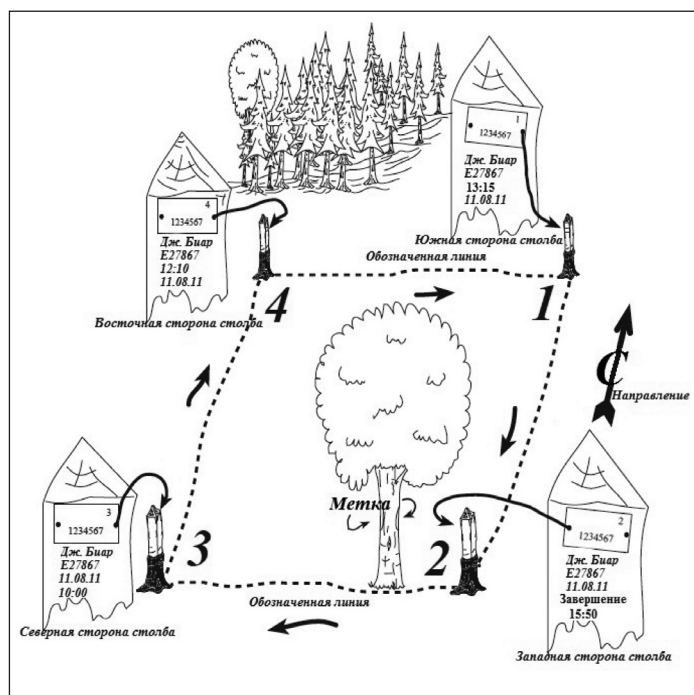
- полностью закрытые для проведения ГРП;
- открытые для проведения ГРП;
- земли, на которых возможно проведение ГРП с разрешения, в том числе земли, находящиеся в частной собственности.

В акте приведен подробный перечень всех категорий земель и их правовых режимов в отношении предоставления для целей ГРП.

Выбрав участок земли для проведения ГРП, недропользователь обязан обозначить такой участок либо непосредственно на земле (приложение), либо с помощью новой системы map staking и зарегистрировать. Map staking позволяет отмечать земельный участок на карте, в том числе в интернет-режиме.

Все, что связано с размерами, обозначением и характеристиками земельного участка, регулируется актами и правилами и сводится к следующему:

- размер земельного участка не должен превышать 2,582 акров;
- земельный участок должен иметь прямоугольную форму, за исключением некоторых случаев;
- длина и ширина могут быть около 1500 футов, но при этом одна сторона не должна быть длиннее другой в четыре-пять раз;
- участки могут объединяться, если общая площадь не превысит максимальный размер.



Основным инструментом обозначения земельного участка служат столбы. Столбами отмечаются углы участка, причем столбы размещаются по часовой стрелке последовательно, начиная с северо-восточного угла. На столбах проставляется нумерация и обозначается направление.

На столбах также крепятся бирки (теги), которые были выданы с лицензией. **На бирке (теге) с первого столба указываются:**

- наименование земельного участка;
- данные о недропользователе;
- номер лицензии недропользователя;
- наименование лица, фактически осуществившего обозначение границ участка;
- дата, час и минута размещения столбов.



Если эти условия по обозначению границ земельного участка не выполнены, то участок не будет зарегистрирован. Проверку выполнения данных условий осуществляет инспектор регистрационного офиса.

**Для регистрации земельного участка необходимо следующее:**

- заявление с указанием, на чье имя регистрируется участок;
- карта с указанием границ земельного участка и обозначением всех внешних ориентиров, а также расположения соседних участков;
- разрешение от собственника земельного участка (если таковой имеется);
- плата за регистрацию, которая зависит от площади земельного участка (существует фиксированная цена одного акра — 0,4–7 дол./акр).

Право на зарегистрированный земельный участок можно продавать, передавать в аренду. Важно понимать, что это право не на землю, а на проведение ГРП в границах данного участка. **Зарегистрированный земельный участок — это гарантия того, что в случае открытия месторождения недропользователь будет иметь все права на его дальнейшую разработку,** то есть таким образом устанавливаются исключительные права на недропользование и гарантируется стабильность отношений.

После того как участок зарегистрирован, ГРП в пределах его границ может осуществлять только недропользователь либо подрядные организации, с которыми он заключил договор.

Недропользователь обязан согласовывать ежегодный план ГРП с горным регистратором. Существует определенная минимальная сумма, закрепленная в нормативных актах, на которую нужно выполнять работы. Рассчитывается она из закрепленной стоимости цены ГРП на один акр площади (в среднем от 1 до 56 дол./га).

Цена дифференцируется в зависимости от расположения участка. В качестве гарантии того, что он выполнит данные работы, недропользователь должен предоставить доказательство наличия у него финансовых средств в необходимом объеме.

Каждый год недропользователь представляет геологическую информацию и отчет о проделанной работе в горный регистрационный офис, в том числе отчет по затраченным средствам. Отчеты подлежат проверке и сдаче на хранение. В случае **если недропользователь не проводит никакой деятельности на зарегистрированном участке, своевременно не представляет отчеты и геологическую информацию, он лишается прав на него.**

Геологическая информация имеет **закрытый режим в течение трех — пяти лет** после

Основные выгоды для региона от реализации проектов заключаются в следующем: развитие местной инфраструктуры и сферы услуг; создание новых рабочих мест; поддержка социальной сферы; обучение местных кадров; увеличение налоговых поступлений в местный бюджет.

Реализация данных проектов позволит нарастить ресурсную базу, увеличить объем добычи углеводородного сырья для его переработки на внутреннем рынке Республики Казахстан и экспорта, что позволит увеличить поступление налогов в бюджет и приток инвестиций.

*Пресс-служба НК «КазМунайГаз». 14.11.2011*

## Международное сотрудничество

**ЕС пригласил Казахстан войти в проект Транскаспийского газопровода**

Евросоюз пригласил Казахстан к участию в проекте создания Транскаспийского газопровода. Об этом заявил еврокомиссар по энергетике Гюнтер Отингер на открытии VI Евразийского форума KAZENERGY в Астане.

Совет ЕС в сентябре одобрил мандат на проведение переговоров ЕС с Азербайджаном и Туркменией о заключении юридически обязывающего договора о строительстве Транскаспийского газопровода. Предполагается, что Транскаспийский газопровод соединит туркменский и азербайджанский берега Каспия для экспорта газа через Азербайджан в европейские страны.

По маршруту Тенгиз (Казахстан) — Тукрменбаши (Туркмения) — Баку (Азербайджан) — Тбилиси (Грузия) — Эрзурум (Турция) планируется ежегодно транспортировать 20–30 млрд куб. м газа. Стоимость проекта оценивается в 7,9 млрд евро.

«Для ЕС такой трубопровод станет очень важным вкладом в развитие Южного коридора. Немногие осведомлены о том, что это первый случай, когда ЕС предложил заключить международный договор в поддержку инфраструктурного проекта. Это показывает, насколько этот проект и сотрудничество в данном регионе важны для ЕС и всех его 27 государств-членов. Мы будем приветствовать соответствующее участие Казахстана в Южном коридоре в дальнейшем», — сказал Г. Отингер.

По его словам, Еврокомиссия работает для того, чтобы Южный коридор стал реальностью.

«Мы считаем, что очень важно создавать стабильные рынки с хорошими ценами и лучшими потребителями в мире», — подчеркнул еврокомиссар.

Он отметил, что новый газопровод предоставит «новые возможности в развитии экспортных поставок от восточного побережья Каспия».



ее предоставления. По окончании этого срока она **доступна для публичного пользования** и любой желающий может запросить ее в горном регистрационном офисе, а также через Интернет.

В отношении **нефти и газа** действуют **федеральные нормативные акты**, а именно Акт в отношении земель, содержащих нефть и газ, Акт о нефтяных ресурсах и Акт о регулировании в сфере нефти и газа.

Применительно к нефти и газу необходимо выделить следующие особенности:

- физическим лицам лицензия предоставляется с двадцати одного года;
- юридические лица должны быть зарегистрированы в соответствии с законодательством Канады и (или) субъекта; необходимо также наличие юридического лица в регистре компаний;
- лицензия выдается сроком на девять лет без права продления и вступает в силу с даты, которая указана в самой лицензии, однако она продолжает действовать в случае начала бурения до тех пор, пока бурение не будет завершено;
- необходимо получать разрешения на бурение;
- необходимо получать отдельную лицензию от Национального энергетического совета на осуществление деятельности (действует в течение года; продлевается);
- ежегодная стоимость ГРП на порядок выше, чем в отношении твердых полезных ископаемых;
- более жесткие экологические требования.

В данном случае также предусматривается годовая отчетность о проделанной работе и предоставление геологической информации.

**По факту открытия месторождения подается заявление на получение документа, удостоверяющего факт открытия**, который предоставляет исключительные права на дальнейшую разведку и добычу. Это является ключевым моментом. Данный документ действует в за-

явленных границах открытого месторождения и является **объектом гражданского оборота**.


Следует учитывать, что субъектный состав для получения прав на добычу в данном случае более узкий: в актах и правилах предусматриваются специальные требования к субъектному составу. Это связано с необходимостью защиты национальных интересов, а также с экологической безопасностью.

Все эти факторы создают благоприятную среду для инвестиций в геолого-разведочную деятельность в Канаде. Это способствовало появлению наряду с крупными горнорудными компаниями большого количества мелких компаний-юниоров (или юниорных компаний), на долю которых в настоящее время приходится значительная часть ГРП ранних стадий, прежде всего поисковых и оценочных работ. Эти компании первыми начинают ГРП и проводят их своими силами. Часто юниорные компании приглашают партнеров для долевого участия в капитале, необходимом для дальнейших работ, в обмен на участие в собственности.

**Основными признаками юниорных компаний являются следующие<sup>14</sup>:**

- 1) они **не** являются ни добывающими, ни производящими компаниями;
- 2) финансирование ГРП **не** осуществляется в большинстве случаев из собранных денежных средств, полученных ранее от производства, либо через инвестиции, получаемые из таких средств;
- 3) денежные средства на разведку **не** предоставляются крупной компанией, которая контролирует более половины выпущенных акций субсидируемой (дочерней) компании;
- 4) основной путь привлечения денежных средств на разведку — это выпуск собственных акций;
- 5) компания **не** является разведочной ветвью крупной компании;
- 6) компания является неправительственной организацией.

Таким образом, **юниорные компании** — это малые компании, привлекающие денежные средства за счет выпуска акций и продажи их на бирже венчурного капитала — Toronto Venture Exchange<sup>15</sup>. Их **основными активами** являются **полученная геологическая информация и исключительное право на найденные природные ресурсы**.

Для существования таких компаний кроме законодательного регулирования необходима стабильность в законодательстве. Канада активно вкладывает средства в развитие юниорного бизнеса<sup>16</sup>. Она предоставляет субсидии, отсрочки и льготы таким компаниям. 

<sup>14</sup> Mineral Exploration / Natural Resources Canada. URL: <http://mmsd.mms.nrcan.gc.ca/stat-stat/expl-expl/menu-menu-eng.aspx> (дата обращения 11.05.2011).

<sup>15</sup> Ставский А.П., Войтенко В.Н. Перспективы развития геологоразведочных работ в России / VIP Studio Инфо. Все о геологии и недропользовании и минеральных ресурсах Российской Федерации, 2005–2011. URL: <http://www.geoim.ru/content/view/32/278/> (дата обращения 11.05.2011).

<sup>16</sup> Northern Mineral Exploration Assistance Regulations / Department of Justice. URL: [http://lois-laws.justice.gc.ca/eng/regulations/C.R.C.,\\_c.\\_332/FullText.html](http://lois-laws.justice.gc.ca/eng/regulations/C.R.C.,_c._332/FullText.html) (дата обращения 11.05.2011).

[illegible]

## Вестник ТЭК: правовые вопросы

Бюллетень  
оперативной правовой  
информации  
в области  
недропользования,  
экологии и энергетики

Выходит с 2004 года  
Периодичность —  
20 выпусков в год

«Вестник ТЭК: правовые вопросы» – информационный бюллетень для тех, кому необходимо оперативно отслеживать последние изменения законодательства в области недропользования, нефтегазовой отрасли, электроэнергетики, охраны окружающей среды в России, других странах СНГ и за рубежом.

В бюллетене представлены правовые и судебные новости, отставки и назначения, арбитражная и налоговая практика, анализ и комментарии специалистов, обзор наиболее интересных материалов из прессы.

Вся эта информация подкреплена мониторингом нормативных правовых актов, принятых за текущий период, и анализом законопроектов, принятие которых может в той или иной мере повлиять на работу топливно-энергетического комплекса.

В каждом номере публикуется информация о прошедших событиях и календарь мероприятий, представляющих интерес для юриста, аудитора и бухгалтера.

Адрес в интернете:

**<http://vestnik.oilgaslaw.ru/vpv/>**

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы»  
агентства Роспечать **84350**

Индекс по объединенному каталогу  
«Пресса России» **83593**

**Подпишитесь на электронную версию и вы будете иметь более оперативный доступ к бюллетеню!**



# Международное сотрудничество события

Внешнеполитическое ведомство России заявило, что попытки вмешательства в каспийские дела извне, тем более по вопросам, являющимся чувствительными для членов «каспийской пятерки», способны весьма серьезно осложнить ситуацию в этом регионе, отрицательно сказаться на идущих пятисторонних переговорах по новому правовому статусу Каспийского моря.

МИД Казахстана, в свою очередь, заявил, что Астана будет изучать возможные последствия принятия решения о строительстве такого газопровода.

РИА «Новости». 04.10.2011

**Подписано кредитное соглашение о финансировании  
нефтегазодобывающего проекта ОАО «ЛУКОЙЛ»  
в Казахстане**

7 октября подписано соглашение о привлечении займа в размере до \$500 млн сроком на пять лет для финансирования инвестиционной программы и пополнения оборотного капитала АО «Тургай Петролеум» (Кызылординская область Республики Казахстан).

Акционерами «Тургай Петролеум» на паритетной основе являются «ЛУКОЙЛ Оверсиз» и PetroKazakhstan (CNPC – 66,6 % и «КазМунайГаз» – 33,3 %).

Предприятие ведет добычу углеводородов на месторождении Кумколь, расположенном в 200 км от города Кызылорда. Доказанные извлекаемые запасы – 55 млн нефти, добыча в 2010 г. – 2,94 млн тонн нефти и 174 млн куб. м газа.

Привлекаемый займ состоит из двух траншей. Первый транш (\$300 млн) поступает после подписания кредитного соглашения, второй (\$200 млн) по согласованию с кредиторами выбирается не позднее 18 месяцев со дня подписания соглашения.

Процентная ставка по кредиту – LIBOR+2,85 %. Уполномоченный организатор сделки – Лондонский филиал Bank of China, в синдицировании займа приняли участие крупные коммерческие банки BNP Paribas (Suisse), Citibank (Kazakhstan), Deutsche Bank и Raiffeisen Bank International.

Финансирование осуществляется на условиях без регресса к акционерам, под обеспечение экспортных поставок нефти в Китай.

Предполагается, что за период действия кредитного соглашения «Тургай Петролеум» поставит на китайский рынок по нефтепроводу Атасу – Алашанькоу около 2 млн тонн нефти.

Пресс-служба ОАО «ЛУКОЙЛ». 10.10.2011